

**משרד הכלכלה והתעשייה**  
מינהל אזורי תעשייה



**ירושלים, כא באדר א' התשע"ו**  
**1 במרס 2016**

**לכבוד**  
**ד"ר ירון פלוס**  
**המדען הראשי**  
**המרכז למיפוי ישראל**

**מכובדי,**

**הנדון: רכישת מידע גאוגרפי למנהל אזורי תעשייה**

**הוראת תכ"ס 7.12.1 – סעיף 16.5 (המצ"ב) מורה כדלקמן:**  
"רכישת מידע גאוגרפי כלשהו, שלא באמצעות המרכז למיפוי ישראל תתאפשר רק אם מנהל המרכז למיפוי או מנהל מינהל הרכש הממשלתי נתנו אישור מוקדם בכתב.

משרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות המנהל לאזורי תעשייה מבצע עבודות תשתית באזורי תעשייה שמצויים באזורי עדיפות לאומית ואשר הם באחריותה.

עד כה לא נבנתה שכבה המפרטת את סך ההשקעות שהשקיעה היחידה באזורי התעשייה שתאפשר למשרד שליטה בנתונים וראייה קצרה וארוכת טווח תוך מעקב צמוד אחר ביצוע התקציב.

שטחי איסוף הנתונים מוגדרים מראש והם נדרשים ברמת שוחה, ניקוז, תקשורת, בריכות אידוי, ביוב וכדומה גם עיליות וגם תחתיות, כמו כן נדרש פילוח כל הנתונים ברמות ניתוח שונות.

אבקשכם, ע"פ ההוראה זו לחתום למשרד על המסמך כדלהלן ולהחזירו אלינו.

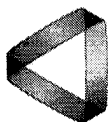
מודע על עזרתך ושיתוף הפעולה.

**בכבוד רב,**

**עפרה מזוז**

**אחראית GIS**

**המנהל לאזורי תעשייה**



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
מינהל אזורי תעשייה



## אישור

המרכז למיפוי ישראל מאשר למשרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות המנהל לאזורי תעשייה לרכוש מידע גאוגרפי בגין איסוף תשתיות, באופן עצמאי, וזאת ע"פ הוראת תכ"ס 7.12.1 – סעיף 16.5 כלשונה:

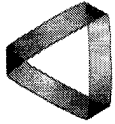
"רכישת מידע גאוגרפי כלשהו, שלא באמצעות המרכז למיפוי ישראל תתאפשר רק אם מנהל המרכז למיפוי או מנהל מינהל הרכש הממשלתי נתנו אישור מוקדם בכתב.

בכבוד רב,

שם ומשפחה ירון פלוס

תאריך 07/03/2016

תפקיד מדען ראשי



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
מינהל אזורי תעשייה



## אישור

המרכז למיפוי ישראל מאשר למשרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות המנהל לאזורי תעשייה לרכוש מידע גאוגרפי בגין איסוף תשתיות, באופן עצמאי, וזאת ע"פ הוראת תכ"ס 7.12.1 – סעיף 16.5 כלשונה:

"רכישת מידע גאוגרפי כלשהו, שלא באמצעות המרכז למיפוי ישראל תתאפשר רק אם מנהל המרכז למיפוי או מנהל מינהל הרכש הממשלתי נתנו אישור מוקדם בכתב.

בכבוד רב,

שם ומשפחה \_\_\_\_\_

תאריך \_\_\_\_\_

תפקיד \_\_\_\_\_

- ב. הצעות יוגשו במעטפות חתומות עד למועד נקוב (יום ושעה) לתיבת המכרזים ויפתחו על ידי ועדת המכרזים.
- ג. בטרם הפנייה לקבלת הצעות, יש לקבל את אישורו של מר משה טומשובר, יו"ר הוועדה, לנוסח הפנייה.

### הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.

### 3. מימון הכנס האירופי בתחום יחסי עבודה המתקיים בישראל

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 25.11.2015, של מר שלמה יצחקי, מנהל היחידה ליחסי עבודה, בבקשה למימון הכנס האירופי בתחום יחסי עבודה המתקיים בישראל, כדלהלן:

היחידה ליחסי עבודה, נוטלת חלק בארגון הכנס האירופי ליחסי עבודה שיזמה האגודה הישראלית לחקר יחסי עבודה. הכנס יתקיים במלון דן פנורמה בתל אביב בין התאריכים 15-17.2.16. מעבר לעניין המקצועי נודעת לכנס חשיבות ציבורית רבה לאור זאת, שישתתפו בו אנשים רמי מעלה מאירופה וכן מרצים בעלי שם מחו"ל. לכנס אמורים להגיע כ-200 משתתפים מהארץ ומחו"ל והוא יעסוק במגוון נושאים: מהגרי עבודה, אי-שוויון בהכנסות, אפליה על בסיס גיל, פנסיה וביטחון סוציאלי ועוד.

בכוונת היחידה ליחסי עבודה, להשתתף במימון של 50,000 ₪ עבור שירותי תרגום. הסכום יועבר לאגודה לחקר יחסי עבודה עם המצאת חשבונית עבור שירותי תרגום. עלות הכנס כולו מגיעה ל-350,000 ₪.

### החלטת הוועדה

על היחידה לפנות לוועדת החסויות לשם בדיקת הנושא. אם החסות תאושר על-ידי הוועדה האמורה, יש להעביר את הפנייה לוועדת המכרזים.

### 4. התקשרות עם חברת אופק

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 5.11.2015, של אמיר מדינה, בבקשה להתקשר עם חברת אופק, עבור רכישת מערכת מובייל מפר ומיפוי תשתיות אזור התעשייה, כדלהלן:

מינהל אזורי תעשייה פועל באזורי עדיפות לאומית, למימוש מדיניות הממשלה בתחום התיעוש ופיזור האוכלוסין והעמדת מקורות תעסוקה לאוכלוסייה זו.

המינהל מקצה קרקע בפטור ממכרז, באזורי עדיפות לאומית ואחראי לפיתוח התשתיות באזורי התעשייה. התקציב המועבר לביצוע התשתיות עומד על

כ – 200 מלש"ח בשנה ואף יותר, סכום זה אינו כולל את עלויות הקרקע הניתנות בפטור ממכרז. משאב יקר זה ניתן כסיוע ליזמים אשר בונים את מפעלם באזורי תעשייה בפריפריה, שם רמת האבטלה גבוהה ולמדינה עניין למגר אותה. משך שנים רבות התנהל מינהל אזורי תעשייה ללא מאגרי מידע מעודכנים, כך נוצר פער של 5 שנים במידע בגין מצבת התבועות והמגרשים שבאחריותה אותו השלימה היחידה בימים אלו. באין מידע על השקעת היחידה בגין פיתוח אזור התעשייה, ההחלטות שהתקבלו היו לוקות בחסר, סיום טיפול באזור התעשייה והעברתו לתחזוקת הרשות היה תוך מו"מ על תשתיות שלא הושלמו וכו'.

מאגר זה חשוב מאין כמוהו והוא משמש **כלי סיוע חכם** לניהול תקציבי היחידה – לטווח המידי ולטווח הארוך, להעברת התחזוקה לרשות ללא מו"מ על בהסתמך על נתוני אמת ומתן שקיפות מדויקת להנהלת המשרד בגין השימוש בתקציבי היחידה, מראייה כוללת לראייה פרטנית.

אזור התעשייה ציפורית שנבחר כפיילוט הנו אזור תעשייה ששווק כמעט במלואו והוא יועבר בזמן הקרוב לרשות – סך עתודות הקרקע שנותרו לשווק עומד על 277 דונם מתוך 1773 דונם שטח אזור התעשייה.

אנו מבקשים להיות מוכנים עם המידע הנדרש אל מול הרשות המקומית.

מינהל אזורי תעשייה, מבצע פרויקטים בתחום הפיתוח והתשתית באזורי התעשייה שתחת אחריותו, בסיום כל פרויקט אמורה החברה המנהלת לשלוח תכנית עדות ליחידה, עד לשנת 2013 לא התקבלו תכניות העדות.

בשנת 2013, עם הקמת המערכת הגאוגרפית (ה-GIS) ואיסוף מידע חשוב שהיה לוקה בחסר קרי שכבת אזורי התעשייה, שכבת המגרשים, שכבת תצלומי האוויר – האורתופוטו, שכבת מכרזים רמ"י, שכבת מתקנים הנדסיים גדולים, ואשר היום מנהל אזורי תעשייה שולט במידע זה. אציין כי חוסר במידע גרם למשרד לא פעם להגיע לבית המשפט עם תביעות מוצדקות של יזמים.

השכבה החסרה הנה שכבת התשתיות (תשתית – קרי קווי מים, חשמל, תקשורת וכדומה) באזורי התעשייה – המשקפת את ביצוע תקציב היחידה ומאפשרת הכנת תכנית עבודה שנתית ורב שנתית בהתאם לקיים בשטח ולצרכי השיווק, יחד עם זאת היא כלי חשוב למקבלי החלטות.

בבדיקה שערכה היחידה עלה כי על מנת לאסוף את כל נתוני תכנית העדות המאשרות ביצוע פרויקטים בתחום התשתית (המונח "תכנית עדות – AS MADE" הוא מונח בו משתמשים במכרזים בתחומי התשתית, בעצם זוהי תכנית שמגיש הקבלן המבצע עם סיום העבודה) אינו אפשרי כוון שיש לאוספו על ציר השנים ואם ניקח בחשבון כי רוב אזורי התעשייה פועלים שנים רבות הרי מדובר בחומר רב שלעיתים נגזר ולא קיים ולעיתים קיים אך נמצא בפורמט לא אחיד. נציין כי פעילות זו תעלה ליחידה ולמשרד מיליוני שקלים.

חשיפת היחידה לטכנולוגיה מתקדמת הובילה את היחידה לחברת "אופק" אשר ברשותה מערכת "מאפר מובייל", מערכת גאו-הנדסית שפותחה על מנת לתת פתרונות לאיסוף מידע מן השטח, מערכת זו, לדברי החברה, הנה מערכת יחידה מסוגה בארץ המאפשרת למשתמשים לצפות ולמדוד אובייקטים הנמצאים במרחב הפתוח. ערכת מיפוי 3D חדשנית זו מאפשרת איסוף נתוני מיפוי תוך כדי נסיעה באמצעות קרני לייזר באופן יעיל, מהיר ומדויק והפיכתם לנתונים

המשמשים לבניית שכבת תשתית ב-GIS, שכבה של מידע טבלאי, וראית השטח ממסך המחשב בתלת ממד.

שליטה כזו בנתונים מאפשרת למדינה ראייה קצרה וראייה ארוכת טווח ומעקב צמוד אחר ביצוע התקציב.

חשוב לציין כי איסוף שכבת התשתיות נותנת מענה לדו"ח מבקר המדינה בסוגיות חשובות.

עלות ההתקשרות כ- 50 אש"ח (ללא תוספת מע"מ) – מצ"ב הצעת המחיר.

### החלטת הוועדה

היחידה תעביר התייחסות להיבטים הבאים:

- א. מהם מאפייני ההתקשרות והספק אשר בעטיים הספק הינו בגדר יחיד המסוגל, עבור ההתקשרות נשוא פנייתם.
- ב. מהם האמצעים בהם נקטה היחידה על מנת לאתר ספקים פוטנציאליים נוספים.
- ג. האם התקבלה חוות דעת מקצועית ממפ"י לעניין זה.

### 5. התקשרות עם מכון היצוא בפטור ממכרז - השגות של לשכת המסחר תל-אביב והמרכז

בהמשך לפרוטוקול מס' 1451/3 מיום 21.10.2015, בדבר התקשרות בפטור ממכרז עם המכון הישראלי ליצוא ולשיתוף פעולה בין לאומי, הוגשו בפני הוועדה השגותיו מיום 25.11.2015, של מר ירון חתם, סמנכ"ל כספים, עוגן מבית איגוד לשכות המסחר, כדלהלן:

קיבלנו את הפרסום בנושא הנדון (מספר פרסום במנו"ף 570822). הנוגע להתקשרות עם מכון היצוא כספק יחיד בכל הנוגע לקידום היצוא, עידוד שיתופי פעולה בין חברות זרות וחברות ישראליות ועוד.

להפתעתי הרבה לא נעשתה כל פנייה לאיגוד לשכות המסחר אשר כדרך קבע מטפל בכלל נושאי הסחר ושיתופי הפעולה עם חברות בחו"ל.

אני מציע כי נקיים דיון משותף בנושא. לטעמי ללשכת המסחר יתרונות רבים ועוצמה מוכחת בנושאים הנ"ל ומן הראוי היה לבחון את פעילותנו ותרומתנו ולא לפעול דרך ספק אחד בלבד.

### החלטת הוועדה

היחידה תכין חוות דעת ביחס לפניית איגוד לשכות המסחר בה יש לתת את הדעת באם הנ"ל יכול לספק את השירותים הנדרשים בדומה למכון היצוא.

חוות הדעת תועבר לוועדת המכרזים לצורך קבלת החלטה.